

楚雄彝族自治州人民政府文件

楚政发〔2001〕36号

楚雄州人民政府关于 印发《楚雄彝族自治州国民经济 和社会发展第十个五年计划纲要》的 通 知

各县（市）人民政府，州直各部门：

《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经州八届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请结合夜礼斌州长在州八届人大六次会议上所作的《关于楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》一并

贯彻落实，确保我州“十五”计划的顺利实施。



二〇〇一年四月三十日

主题词：文秘工作 纲要 通知

抄送：州委各部门，州人大办，州政协秘书处，州纪委，州法院，州检察院，楚雄军分区，武警楚雄支队，楚雄消防支队。

楚雄州人民政府办公室

2001年5月9日印发

楚雄彝族自治州国民经济和社会
发展第十个五年计划纲要

目 录

序言	(1)
第一篇 指导思想、基本思路和发展目标.....	(2)
第一章 面临的机遇和挑战.....	(2)
第二章 指导思想.....	(4)
第三章 基本思路.....	(5)
第四章 发展目标.....	(5)
第二篇 经济结构调整与产业建设.....	(7)
第五章 打好农业、交通和城镇基础，增强发展后劲.....	(7)
第一节 继续加强农业基础设施建设.....	(7)
第二节 加快公路交通建设.....	(8)
第三节 加快城镇建设.....	(8)
第四节 能源建设.....	(9)
第六章 深化农村改革，推进农业和农村经济 结构的战略性调整.....	(10)
第一节 稳定和完善农村基本政策.....	(10)
第二节 农业结构调整.....	(10)
第三节 发展乡镇企业.....	(11)
第七章 积极进行工业结构战略性调整，提高工业 产业化水平.....	(12)
第一节 应用高新技术推进工业结构优化升级.....	(12)
第二节 实施名牌战略.....	(13)

第三节	适时淘汰落后生产能力·····	(13)
第四节	调整优化企业组织结构·····	(14)
第八章	加强特色产业发展，集中力量 发展五大产业·····	(14)
第一节	烟草产业·····	(14)
第二节	天然药业·····	(15)
第三节	绿色食品业·····	(16)
第四节	冶金矿产业·····	(16)
第五节	特色旅游业·····	(17)
第九章	发展服务业，加强市场体系建设·····	(18)
第一节	发展服务业·····	(18)
第二节	强化市场开拓·····	(18)
第三节	加强市场体系建设·····	(18)
第十章	调整所有制结构，加快非公有制经济发展···	(19)
第一节	发展非公有制经济·····	(19)
第二节	鼓励各类人员从事非公有制经济·····	(19)
第十一章	调整城乡结构，推动区域经济协调发展···	(20)
第一节	提高城镇化水平·····	(20)
第二节	消除城镇化发展障碍·····	(20)
第三节	调整区域经济布局·····	(21)
第四节	发展毗邻地区经济合作·····	(21)
第三篇	科教人才战略·····	(22)
第十二章	加快科技进步和创新，推进信息化进程···	(22)
第一节	加快科技进步和创新·····	(22)

第二节	国民经济和社会信息化·····	(23)
第十三章	发展教育事业, 开发人才资源·····	(23)
第一节	发展教育事业·····	(23)
第二节	人才资源开发·····	(24)
第四篇	深化改革与扩大对内对外开放战略·····	(25)
第十二章	突出体制创新, 深化国有企业改革·····	(25)
第一节	国有企业改组·····	(25)
第二节	企业体制创新·····	(26)
第十五章	推进综合配套改革, 完善社会主义	
市场经济体制·····		(26)
第一节	转变政府职能·····	(26)
第二节	投融资体制改革·····	(27)
第三节	财税体制改革·····	(28)
第四节	改革收入分配制度·····	(28)
第十六章	实施对内对外开放战略, 发展开放型经···	(29)
第一节	积极招商引资·····	(29)
第二节	优化投资环境·····	(29)
第三节	扩大对外贸易·····	(30)
第四节	加强对外经济技术合作·····	(30)
第五篇	民族文化发展战略·····	(30)
第十七章	实施民族文化发展战略, 建设民族文化	
强州·····		(31)
第一节	重视民族文化发展·····	(31)
第二节	开发民族文化产业·····	(31)

第六篇 可持续发展战略·····	(32)
第十八章 实施可持续发展战略, 建设绿色经济	
强州·····	(32)
第一节 加强人口管理·····	(32)
第二节 有效保护资源·····	(32)
第三节 加强生态建设·····	(33)
第四节 切实保护环境·····	(34)
第七篇 人民生活与社会保障·····	(34)
第十九章 改善人民生活, 促进社会全面进步·····	(34)
第一节 提高人民生活质量·····	(34)
第二节 提高社会公共服务水平·····	(35)
第三节 多渠道扩大就业·····	(35)
第四节 发展社会福利事业·····	(36)
第五节 加快山区和贫困地区发展·····	(36)
第二十章 建立社会保障制度, 完善社会保障体系·····	(36)
第八篇 精神文明和民主法制建设·····	(37)
第二十一章 加强社会主义精神文明建设·····	(37)
第二十二章 加强社会主义民主法制建设·····	(38)
第一节 加强民主政治建设·····	(38)
第二节 加强法制建设·····	(39)
第三节 维护社会政治稳定·····	(40)
第九篇 计划实施·····	(40)
第二十三章 改善宏观管理, 保障计划实施·····	(40)

序 言

党的十一届三中全会以来，在党的基本路线指引下，我州坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，经济和社会发展取得显著成就，提前完成经济总量翻两番的任务，基本实现了现代化建设的第二步战略目标，人民生活总体上开始进入小康，综合经济实力明显增强。

过去的五年，面对国际国内经济形势的急剧变化和前进中遇到的各种困难，州委、州人民政府带领全州各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神和中央、省的各项方针、政策，正确处理改革、发展、稳定的关系，“九五”计划确定的主要宏观调控目标如期完成：经济结构调整不断推进，“两烟”支柱产业继续得到巩固，培植新产业迈出了重要步伐；基础设施不断改善，发展后劲明显增强；经济发展的体制环境有重大变化，初步形成了对内对外开放的格局；科教兴州和可持续发展战略顺利实施，各项社会事业不断进步；“五七”扶贫攻坚计划基本完成，人民生活水平不断提高；精神文明和民主法制建设取得新进展。“九五”计划实施的五年，是楚雄州改革和发展在攻坚克难中开拓前进的发展时期，是计划经济向市场经济转轨取得实质性进展的关键时期。通过全州上下的共同努力，保持了经济发展、民族团结和社会进步。

由于历史和现实的原因，在国内外经济形势急剧变化的情况下，制约我州经济社会发展的一些深层次矛盾和问题也随之暴露出来，主要是：经济结构不合理，支柱产业单一，非公有制经济在国民经济中的比重小，城镇化水平低；劳动者思想观念落后，科技文化素质偏低；经济增长质量不高，农民增收缓慢，财政收支平衡困难；投融资机制不完善，筹资渠道不宽，基础设施滞后，体制和机制不适应市场经济发展要求，企业竞争能力不强，招商引资力度不大；搞好社会治安、维护社会稳定的任务比较繁重。这些困难和问题，必须采取有力措施切实加以解决。

今后五年，是我州进行经济结构战略性调整、建立和完善社会主义市场经济体制、努力扩大开放，为全面建设小康社会奠定基础的重要时期。根据党的十五届五中全会、省委六届十一次全会精神 and 州委五届七次全会通过的《中共楚雄州委关于制定国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》，特制定《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要》。《纲要》是楚雄州“十五”期间（2001—2005年）经济社会发展的宏伟蓝图，是宏观性、战略性和政策性的计划。《纲要》的制定和实施，对于推动我州国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，具有重大而深远的意义。

第一篇 指导思想、基本思路和发展目标

第一章 面临的机遇和挑战

21世纪初期，楚雄州经济社会发展面临新的外部环境和条件，机遇与挑战并存，希望与困难同在。一是国家实施西部大开发和坚持扩大内需方针，对实施好“十五”计划、搞好基础设施建设和加强新兴产业开发，提供了难得的历史机遇，但对重点建设和开发项目的优化选择要求越来越高，优选项目的难度加大。二是我国社会主义市场经济体制逐步形成，市场机制在资源优化配置中的基础性作用日趋强化，经济市场化、全球化，加入世贸组织，使其发展的空间扩大，开放的步伐加快，但随着市场竞争的加剧，地方产品进入国内外市场的难度将随之加大。三是结构调整是当今世界大趋势，我国正进行经济结构的战略性调整，为全州经济结构调整和产业优化升级提供了有利的外部环境，但要跟上全国战略性调整的步伐，建立结构优化的新机制，仍面临着产业基础薄弱，人才、资金和技术等制约因素较多的实际困难。四是知识经济和信息时代的到来，高新技术产业的兴起，为科技较为落后的地区加快科技进步和信息化提供了机遇，但要建立科技创新机制，真正把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，仍面临着观念不新、体制不顺、机制不活，劳动者素质不高，对新产业、新技术的适应能力不强等一系列障碍。五是楚雄是云南建设经济绿色经济强省、民族文化大省和国际大通道“三大目标”的重要组成部分，在实施“通江达海、连接周边”的交通战略中处于承东接西、连接南北的重要位置，但要使楚雄的区位优势得到发挥，与全省、全国的发展布局相协调，还要做艰苦的开创性工作。面对机遇和挑战，楚雄州必

须做到未雨绸缪，抓住机遇，克难奋进，不断开创彝州改革开放和现代化建设的新局面。

第二章 指导思想

楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十个五年计划的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江总书记“三个代表”重要思想为指针，坚持党的基本路线和基本纲领，全面贯彻落实党的十五大、十五届五中全会和省委六届十一次全会精神，以加快发展为主题、调整结构为主线，改革开放和科技进步为动力、提高人民生活水平为根本出发点，处理好改革、发展、稳定的关系，团结进取，务实创新，保持国民经济持续快速健康发展，促进社会全面进步。

贯彻上述指导思想，要坚持以下方针：

——把发展作为主题，以解放思想为先导，经济建设为中心，在坚持提高质量和效益的基础上，抓住机遇，加快经济社会发展步伐。

——把经济结构调整作为主线，不失时机地对经济结构进行战略性调整，促进经济结构优化升级。

——把改革开放和科技进步作为动力，深化改革，扩大开放，振兴科教，为加快发展和促进结构调整提供强劲的动力。

——把提高人民生活水平作为根本出发点，在发展中不断改善人民物质文化生活。

——坚持经济社会协调发展，在推进经济繁荣与社会进步中，突出彝州特色，把全州“两个文明”建设提高到一个新水平。

——把发扬自力更生、艰苦奋斗的精神与积极争取国家和省的支持、扩大横向经济合作结合起来，加快经济发展进程。

——把打基础与求发展有机结合起来，在不断强化基础设施建设中促进发展，在发展中进一步强化基础设施建设。

——妥善处理改革、发展、稳定的关系，加强社会主义精神文明和民主法制建设，确保社会稳定。

第三章 基本思路

楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十个五年计划的基本思路是：突出解放思想、加快发展这一主题，促进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，打好农业、交通和城镇建设三个基础，大力实施科教人才、扩大对内对外开放、民族文化发展和可持续发展四大战略，集中力量建设烟草产业、天然药业、绿色食品业、冶金矿产业和特色旅游业五大产业，努力把楚雄州建设成为经济特色显著，彝族文化荟萃、人与自然和谐、群众生活富裕的绿色经济和民族文化强州。

第四章 发展目标

在经济运行质量和经济效益明显提高的前提下，实现国内生产总值增幅达到全省中上水平，使国内生产总值、人均国内生产总值和地方财政收入、人均地方财政收入巩固和保持在全省16个地、州（市）及全国30个自治州中现有的水平，并力争位次前移；经济结构战略性调整取得明显成效，为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础；国有企业改革取得重大进展，社会保障制度比较健全，初步建立起适应社会主义市场经济体制要求的新的发展机制，综合竞争能力明显增强；科技教育持续发

展，人口素质不断提高，精神文明建设和民主法制建设取得新的进展。

经济调控的主要预期目标是：国内生产总值年均增长8%以上，到2005年，按2000年价格计算的国内生产总值达155亿元以上。全社会固定资产投资增幅保持在全省中上水平，年均增长10%以上。外贸进出口总额年均增长10%左右。城镇登记失业率控制在4%以内。力争地方财政收入有一定增长，保持价格总水平基本稳定。

经济结构调整的主要预期目标是：产业结构优化升级，到2005年，三次产业增加值比例调整为29：39：32。传统优势产业竞争力增强，群体支柱产业初步形成，五大特色产业增加值在国内生产总值中的比重达50%左右。非公有制经济增加值占国内生产总值的比重达32%左右，城镇化水平达25%以上。

社会发展的主要预期目标是：稳定巩固提高“两基”教育成果，初中毕业升学率提高到45%以上，高等教育毛入学率提高到8%左右。青壮年文盲率控制在1%以下。科技进步对经济增长的贡献率达41%以上。广播、电视人口覆盖率达95%以上。社会风气和社会秩序进一步好转，社会信用关系改善。

可持续发展的主要预期目标是：人口自然增长率控制在10%以内。生态环境明显改善，到2005年，森林覆盖率达45%以上，楚雄市城区及各县县域绿化覆盖率达到35%左右。自然资源利用趋于合理。

提高人民生活水平的主要预期目标是：到2005年，人民生活总体上进入小康。社会消费品零售总额年均增长10%左右。城镇

民居人均可支配收入年均增长6%左右，农村居民人均可支配收入年均增长5%左右，农村绝对贫困人口稳定解决温饱问题。社会保障体系基本健全。城镇居民人均住宅建筑面积增加到25平方米。城乡医疗卫生服务设施进一步改善，人均预期寿命达70岁左右。

第二篇 经济结构调整与产业建设

以产业结构的优化升级为重点，以提高经济效益为中心，对全州经济结构和生产力布局实施战略性调整。“十五”期末，产业结构、产品结构、所有制结构和城乡结构明显优化。

第五章 打好农业、交通和城镇基础，增强发展后劲

第一节 继续加强农业基础设施建设

农业产业结构调整的重点是加快生物资源产业开发，要围绕生物资源开发搞好基础设施配套建设。以水利设施及江河防洪工程建设为重点，积极新建一批投资省、效益好的水利工程项目。

“十五”期间，争取楚雄青山嘴水库国家立项建设，加快元谋和蜻蛉河两个大型灌区的续建配套和节水改造工程，建成元谋丙巷河水库，争取立项建设禄丰沙龙水库、双柏河口河水库、牟定龙虎水库，抓好大海波水库、永仁麻栗树水库、禄丰东河水库、武定己衣水库、大姚白鹤水库、南华毛板桥水库、楚雄九龙甸水库等除险加固，搞好龙川江、蜻蛉河等江河的治理。新增库塘蓄水能力2亿立方米，净增有效灌溉面积18万亩，继续解决好人畜饮水困难问题，加大“五小”水利工程建设力度，发展旱作节水农

业，实施好山区、半山区集雨工程。以改良土壤、培肥地力、生态建设为重点，山、水、林、田、路、电综合治理，进一步改善农业生产条件。建设高产稳产农田50万亩，治理坡耕地65万亩，发展设施农业2万亩，旱作节水农业30万亩。加强适用农机具开发和推广应用，提高农业机械化水平。

第二节 加快公路交通建设

要以国道、省道公路为骨架，以通县、通乡公路为重点，分期实施“三纵三横”路网建设发展规划。“三纵”即：217线南华至永仁二级公路（包括延伸的南华至景东公路），元谋经牟定、楚雄至双柏三江口（226线）二级公路，武定经禄丰至长田线（接安楚高速公路）二级公路；“三横”即：320线安宁至楚雄高速公路。108线武定至永仁螃蟹箐二级公路，姚安至广通线。“十五”期间，建好南永二级公路和禄丰出境线，积极支持并参与国家和省建设安楚高速公路和武永二级公路，争取牟定至楚雄、楚雄至双柏二级公路立项建设。构筑楚雄鹿城连接省会昆明、四川攀枝花的“大三角”高等级公路网络，实现州县公路高等级化。提高县乡公路路面等级，新建和改建1000公里，铺筑弹石路面1000公里，基本实现县乡公路等级化。贯彻“民办公助、群众投劳”的方针，完善配套乡村公路设施，实现乡村公路平坦化，建立和完善多渠道、多元化筹资机制，探索股份制集资修路的路子，为我州重点公路建设提供资金保障。

第三节 加快城镇建设

按照“统一规划、科学布局、分步实施、整体推进”的方针和“以地生财、以财建镇、以镇招商、以商带农”的路子，大力

发展小城镇。加强城镇供排水、交通、能源、信息、防灾减灾等基础设施建设，健全城镇居住、社会公共服务和社区服务等功能，搞好城镇生态建设和污染综合治理，不断改善城镇面貌。城镇规划设计要体现彝族文化特色。逐步形成以楚雄中等城市为中心，以禄丰次级城市和8个县城为重点，以交通沿线中心小城镇为网络，辐射带动全州城镇建设发展的格局。“十五”期间，加强对楚雄市、禄丰县城的建设重点投入，对全州8个县城及交通沿线10个中心小城镇增加投入，搞好城镇供水及垃圾处理项目的新建和扩建，进一步完善城镇功能。加快楚雄市城市建设步伐，完成日供水9万吨项目、垃圾无害化处理8万吨项目、污水日处理4万立方米项目，实施320国道楚雄城区段二、三期改造、西城区及龙江公园改造、太阳历文化园二期工程建设，加快花果山、灵秀小区等经济适用房建设，使市区投资环境、生活环境更加优美，“十五”期末，实现楚雄市区人口达20万人以上，城市规模达20平方公里以上。

第四节 能源建设

加快农村电网建设与改造，扩大大电网覆盖面，开拓农村电力市场；改革农电管理体制，以降低农村电价为核心、减少管理层次为手段，逐步建立起以资本为纽带、上下关系顺畅的农电管理新体制，尽快实现城乡用电同网同价，促进农村经济发展。

“十五”期间，争取新增2个县列入国家农村初级电气化县。煤炭工业要调整结构，合理进退，提高加工转化程度和综合效益。抓好沼气池推广，加大节能改灶力度，改善农村能源结构。

第六章 深化农村改革，推进农业和农村经济结构的战略性调整

第一节 稳定和完善农村基本政策

深化农村经济体制改革，坚持和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，执行土地延包30年不变政策，鼓励采取土地有偿转让、转包、出租、入股等多种形式，促进土地适度规模经营。鼓励发展农民自愿联合形成的各类经济合作组织。深化农村税费改革，健全农产品价格体系，实行优质优价。动员和引导社会力量多层次、多形式筹集农业建设资金，多渠道增加农业投入。进一步开放农业投资领域，建设外向型农业试验示范区。

第二节 农业结构调整

要着眼于农业和农村的长远发展，以农业增效、农民增收和财政增长为目标，按照优质、高产、低耗、高效原则，在确保粮食安全的前提下，以发展烟草产业、天然药业、绿色食品业为主的生物资源开发创新产业为重点，大力发展特色优质农产品，推进农业结构调整。“十五”期间，要积极推动农业实现四个转变：一是推动传统农业向现代农业转变。要围绕建设生物资源开发创新产业，按照择优布局、统一规划的原则，扶持一批有较强带动作用的龙头企业，推行市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的生产经营方式，大力推进农业产业化经营。“十五”期间，要着力推进楚雄医药工业园区、绿色食品加工园区、特色蔬菜种植园区和优质烟、优质米、中药材、畜禽、林果、茶桑、魔芋、水产养殖“三区八大基地”建设。

二是推动趋同农业向特色农业转变。农业产品结构调整要以市场为导向，突出调整品种结构和品质结构，调整优化产业生产区域布局，发挥地区比较优势，在开发名、特、优、新农产品上下功夫，努力提高特色优质农产品在农业中的比重。三是推动常规农业向科技农业转变。以“良种工程”为依托，加快农业科技成果的转化和推广。加快建立和完善农业科技创新、技术推广体系，鼓励组建各类农村科技协会和农民专业技术研究会，搞好农村技术培训，实施好“绿色证书”工程。重视生物技术、信息技术的应用，大力推进生物资源开发创新产业。四是推动自给农业向市场农业转变。引导农民按市场需求调整生产结构，完善农业社会化服务体系。加快农产品批发市场体系、农业市场信息体系、农业质量标准和检测体系建设。积极发展农产品加工业，搞好农产品生产与工业原料需求的对接，提高农副产品商品率，大力发展外向型农业。建好特色外销畜禽基地，落实品种改良、疫病防治、科学饲养等措施，实施20万亩牧草种植养畜项目。搞好森林分类经营，重点发展特色经济林果、速生丰产用材林、生物化工原料林，引导人造板制造业有序发展。

第三节 发展乡镇企业

积极发展乡镇企业，促进农民增收和农村富余劳动力转移。加大乡镇企业所有制结构、产业结构、产品结构调整力度。乡镇企业要与农业产业化经营有机结合，依托优势资源，开发一批有市场、有效益、能辐射千家万户的种植、养殖和农产品深加工项目，重点发展农副产品加工业、运输业和服务业。依靠科技进步，提高产品质量、技术和管理水平。引导乡镇企业相对集中、

连片发展，与小城镇建设相互依托，相互促进，共同发展。发挥乡镇企业和农村供销社在农业产业化经营中的主导作用。提高农村经济增长的质量和效益。“十五”期间，乡镇企业增加值年均增长14%以上。

第七章 积极进行工业结构的战略性调整，提高工业化水平

第一节 应用高新技术推进工业结构优化升级

提高工业化水平是振兴彝州经济的关键所在。工业结构调整要以市场为导向、企业为主体、技术进步为支撑，以深化国有企业改革和进行国有经济战略性重组为契机，实行有进有退，防止重复建设，切实转变增长方式，促进工业产业向科技化、集约化、规模化方向发展，提高我州工业的整体素质和综合竞争力。要积极发展高新技术产业和出口创汇产业，改造提升传统产业，发展壮大优势产业，培育新的经济增长点。对工业企业分别不同情况，集中力量培育一批，创造条件放活一批，积极稳妥淘汰一批。“十五”期间，要积极推进工业生产经营向“三化”方向发展：一是传统产业高新化。依托已经形成的产业基础，有选择、有步骤地用高新适用技术、嫁接改造传统产业，围绕增加品种、提高质量、节能降耗、综合利用，采用新技术、新工艺，提高新产品开发和深加工能力，采取多种形式，加快企业重组进程。提高电力、农机、食品、建材等工业的技术装备水平，加快产品升级换代，逐步实现传统产业高新化。二是重点产业规模化。振兴烟草加工业，加快培育天然药业、绿色食品业、冶金矿产业，使发展成为新的支柱产业。创造优良环境，聚集生产要素，加快楚雄医药工业园区和绿色食品加工园区建设。以楚雄卷烟厂、盘龙

云海药业公司等一批骨干企业为依托，开展多种形式的联合，形成规模化生产经营的优势，不断增强开发新产品、新技术的力度，把具有市场竞争力的名、特、优、新产品做大做强，提高楚雄工业产品在国内外市场的占有率。三是高新技术产业化。要以特色产品开发为突破口，有重点、有选择地积极促进生物工程、信息产业、新能源等高新技术发展，形成高新技术产品和企业。鼓励中小企业与国内外大公司、大集团建立协作关系，加入其产业链，增强科技创新能力，提高市场竞争力和抗御市场风险的能力。建立中小企业担保服务体系，认真解决企业贷款、担保、用地和人才匮乏等问题。建立企业科技创新体系和服务体系，促进高新技术产业发展。

第二节 实施名牌战略

坚持质量第一，名牌兴业。加强质量标准体系、质量技术监督体系建设。积极鼓励企业创名牌产品。引导生产要素向名牌产品生产企业和优势企业流动，以名牌产品为纽带建设一批企业集团。一是充分利用楚雄州多物种、多气候带的自然生态优势，以现代消费市场需求为导向，按照绿色产品的质量技术标准，发展绿色食品。二是充分挖掘现有名特产品的潜力，把传统的民族工艺和先进的生产技术有机结合起来，创造有竞争力的知名品牌。三是引进先进适用技术，改造、提升传统优势产品。四是大力发展具有比较优势的名牌产品，积极扶持开发适应市场、成长性好的特色产品，集中力量，迅速做大做强，形成规模，扩大市场占有率，努力提高名特产品在经济中的份额。

第三节 适时淘汰落后生产能力

顺应市场竞争的规律，运用经济、法律和必要的行政手段，依法关停产品质量低劣、消耗资源、污染环境、产品无市场、不具备安全生产条件的厂矿。果断淘汰落后设备、技术和工艺，压缩调整过剩生产能力。逐步关闭资源枯竭的矿山。通过资产重组和开发新产业，妥善处理好关停企业的善后事宜。

第四节 调整优化企业组织结构

企业经营分散、规模过小，难以产生规模经济效益。“十五”期间，要把调整优化企业组织结构摆到重要的位置。依靠优胜劣汰的市场机制和必要的调控手段，推动专业化分工协作和适度规模经营。通过兼并、联合、重组等多种形式，重点在制药、食品加工、冶金、建筑建材、机械等行业，努力培育建立企业集团。引导劳动密集型和技术密集型的中小企业，向“专、精、特、优”方向发展，增强为大企业配套服务的能力。

第八章 加强特色产业发展，集中力量发展五大产业

在调整优化经济结构的基础上，以信息技术和生物技术为先导，集中力量发展烟草产业、天然药业、绿色食品业、冶金矿产业、特色旅游业五大产业，加强彝州特色产业发展。到2005年，使五大特色产业增加值在国内生产总值中的比重达50%左右。

第一节 烟草产业

烟草产业是全州人民经过多年精心培育而发展起来的支柱产业，为经济社会发展作出了重要贡献，今后一段时期，仍然是彝州的经济支柱和主要财源，是增加收入的重要途径，要坚持巩固提高，培强烟草产业。烤烟生产要按照“市场引导、计划种植、主攻质量、调整布局”的方针，以控制总量、提高质量、调整结

构、提高效益为重点，巩固完善30万亩优质烟基地，择优布局在最适宜区和适宜区。大力实施“科技兴烟”，“十五”期间，每年各种措施配套优化种植烤烟40万亩左右，使合格的中上等烟叶比例提高到85%以上，单产达150公斤以上。争取将楚雄、南华、牟定、禄丰、大姚、姚安列入云南省烟叶出口基地县建设。卷烟生产要以提高市场占有率、单箱利税率为目标，依靠科技，努力调结构、创名牌，重点开发生态型、保健型产品，强化营销，巩固老销区，开拓新销区，提高竞争力。加强楚烟企业与红塔集团的紧密型经济关系，实现人财物、产供销、内外贸一体化，搞好二次创业。卷烟产量力争稳定在每年51万箱左右。到2005年，“两烟”增加值在国内生产总值中的比重达12%左右。

第二节 天然药业

我州彝药、天然药有传统优势和基础，中药材资源丰富，天然药业是最具发展前景的新兴产业，一是按照药品生产质量管理规范、药品种植技术规范和药品经营质量管理规范，坚持标准化、高质量生产经营，确保药品安全、有效。二是抓好楚雄医药工业园区建设，吸引有实力、有准字号药品的制药企业进入园区开发，形成高科技、高投入、高效益开发天然药的制药企业群。三是根据国内外中药材市场需求，以盘龙云海药业、老拨云堂药业、雁塔药业、金碧制药等龙头企业为依托，争取立项并实施15万亩无公害中药材种植基地建设项目。四是以制药企业和彝药科研机构为主体，建设民族药研究开发中试基地和中药材快繁组培中心。应用现代生物技术，加强彝药理论整理发掘和彝药资源的研究开发，不断开发民族新药，使天然药业尽快发展壮大成新的

支柱产业。到2005年，天然药业增加值在国内生产总值中的比重达10%左右。

第三节 绿色食品业

结合农业产业结构调整，以市场为导向、创新为动力、资源为依托、项目为支撑，大力发展无污染的安全、优质、营养类为标志的绿色食品，加快新支柱产业的培植。一是抓好绿色食品加工园区建设。按照一园多区的方式，建成楚雄、元谋、姚安、大姚、牟定等绿色食品加工区。扶持发展成长性好、带动力强的龙头企业，积极发展优质特色农产品加工。二是抓好特色蔬菜种植园区建设。全州建成30万亩外销商品蔬菜基地，其中：以元谋为重点，建设冬早商品蔬菜基地10万亩；以楚雄、姚安、禄丰、牟定、武定等为重点，建设无公害夏秋商品蔬菜基地8万亩；以罗川为重点，建设反季节无公害商品蔬菜基地1.5万亩。在元谋、永仁、楚雄建设蔬菜制（繁）种园区5000亩。三是抓好基地建设。发展50万亩优质米基地；发展年外销40万只优质黑山羊、600万只乌骨鸡、20万群优质蜂、100万只肉鸽等畜禽基地；续建40万亩优质泡核桃、6万亩香蕉、6万亩龙眼、1万亩葡萄及30万亩速生丰产林、15万亩竹园、15万亩印楝等林果基地；发展5万亩优质茶、8万亩蚕桑基地；发展5万亩魔芋基地；发展2.5万亩银鱼、1.5万亩渔业专用塘、15万亩稻田养鱼的水产养殖基地。到2005年，绿色食品业增加值在国内生产总值的比重达17%左右。

第四节 冶金矿产业

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，发挥我州铁、铜、钛、稀土等矿产资源的比较优势，立足资源状况和市场需求，调整冶金矿产开发利用结构，切实转变增长方式，加大技术改造力度，依法强化管理，提高整体经济效益，抓住时机发展壮大冶金矿产业。一是加快现有企业组织结构调整，支持龙头企业搞好生产经营。盘活资产，促进德钢技改项目顺利实施，与攀钢联合开发钛资源，推动滇中铜冶炼正常生产并发挥效益。二是运用高新技术改造传统冶金矿产业，开拓矿业深加工领域，提高冶金产品科技含量及附加值，促使冶金工业提质增效，带动相关产业发展。三是加大矿产资源勘探力度。对已开发但因品位低而不景气的矿产重新进行富矿体的圈定；大力支持做好楚雄盆地石油天然气资源勘探等前期工作。到2005年，冶金矿产业增加值在国内生产总值中的比重达6%以上。

第五节 特色旅游业

要把特色旅游业作为后续支柱产业加以培植。“十五”期间，一是以旅游企业为主体，动员各方面力量支持办好旅游，打好发展基础，构建大旅游框架。二是以自然风光为基础、民族文化为依托、短线旅游为重点，挖掘利用我州古生物、古人类、古文化和民族风情等“三古一彝”的人文旅游资源优势，实施精品旅游工程。以“中国彝族十月太阳历文化园”等主题公园为载体，抓好旅游公路等配套基础设施建设，重点搞好楚雄紫溪山、武定狮山、永仁方山、禄丰东方恐龙文化园、元谋土林等景区开发。三是推行窗口行业民族化、民族节日经常化、主要景点系列化为突破口，突出彝族风情、歌舞、服饰、文学、节日、民居

等特色，强化管理，完善服务，搞好旅游促销。到2005年，特色旅游业增加值在国内生产总值中的比重达5%以上。

第九章 发展服务业，加强市场体系建设

第一节 发展服务业

以建立适应社会主义市场经济的市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系为目标，以扩大人流、物流、资金流、信息流为重点，加快发展特色旅游、商贸、文化、教育、房地产业等传统服务业，大力发展信息、金融、咨询、法律、社区服务等现代服务业。加快服务业市场化、社会化步伐，实现中介机构与行政部门脱钩与改制，推进企事业、机关单位服务社会化。

第二节 强化市场开拓

要切实转变观念，把市场需求作为一切生产经营活动的出发点和归宿，把开拓市场、搞活流通作为企业的重要任务，在生产经营的各个环节，提供最优质的产品的服务。引导企业转换经营机制，强化营销，精心制定和实施符合企业自身实际的营销策略，改革营销方式，构建广泛的公共关系网络，建立健全灵活高效的机制，增强开拓市场的能力。

第三节 加强市场体系建设

扩充商品市场，国家、集体、个人一起上，培育建设有特色的产品交易市场，发展城镇及农村集贸市场。建设信息市场，形成多渠道、少环节、高效率的流通网络。拓展技术市场，建立健全人才和劳动力市场。创造条件发展证券、资本、外汇市场，扩大企业直接融资渠道，加快流通体制改革，建立国家储备与市场调节相结合的粮食经营管理体制，发挥农村供销社在积极参与农

村经济发展、搞活农村流通中的主渠道作用。完善执行好市场运行的有关法律、法规，加强市场管理，规范市场行为，提高诚信水平。完善服务价格政策，规范服务收费和作价行为。加强行业自律，维护良好的市场秩序，创造公平、竞争、有序的市场环境。

第十章 调整所有制结构，加快发展非公有制经济

第一节 发展非公有制经济

要坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，适应社会生产力发展的需求，调整和完善所有制结构，破除制约发展的体制和政策障碍，创造公平竞争环境，形成良好的发展氛围，加快非公有制经济发展。一是继续执行“三放”、“五不限”政策，引导和支持非公有制经济进入特色产业和国家产业政策鼓励进入的重点行业；二是鼓励和支持非公有制经济参与国有企业重组和兼并；三是调整时期我州原则上不再组建新的国有独资企业；四是切实把扶持发展非公有制经济的各项政策落到实处，创造宽松环境，搞好协调服务；五是做好非公有制企业的治乱减负工作，切实保护合法权益。进一步引导和放手发展以个体、私营企业和“三资”企业为主的非公有制经济，大胆采用一切反映社会化大生产规律的经营方式和组织形式，发展多种所有制经济。通过经济存量和增量的调整，推动资产合理流动，促进产权结构优化。

第二节 鼓励各类人员从事非公有制经济

国有、城镇集体企业下岗职工申办非公有制企业的，从税、费、证等方面给予优惠。机关事业单位人员向非公有制企业分流

的，人事、劳动关系由当地人事部门的人才交流服务机构和就业服务机构负责代理，在保留原身份待遇计算工龄、评聘职称、社会保险、住房、购房等方面可享受相关优惠政策。鼓励大中专学校、科研机构人员创办、领办或到非公有制企业兼职。

第十一章 调整城乡结构，推动区域经济协调发展

第一节 提高城镇化水平

调整城乡结构，要转移农村人口，提高城镇化水平。城镇建设要科学规划，分类指导，突出重点，有序进行，形成布局合理、结构协调、规模适度的城镇网络体系，增强城镇聚集生产要素和对农村经济的辐射带动功能，把确定的重点集镇建成州内重要的商品集散交易市场。坚持经济与社会、城市与乡村协调发展原则，城镇发展做到功能定位准确、资源优化配置、经济结构合理、城乡经济结合，规划要高起点、高水平、有特色，建设要量力而行、分步实施，形成调整优化城乡结构和城乡互补互促、协调发展的城乡一体化新格局。

第二节 消除城镇化发展障碍

打破城乡分割体制，建立推动人口有序流动的管理体制。加快城镇户籍制度改革，探索市场经济条件下的新型城乡关系。以市场经济规律引导人口迁移，用“准入条件”取代“农转非”的计划指标，鼓励农村居民和外来人口入城定居和创业，培育城乡劳动市场，积极引导农村富裕劳力在城乡、地区间的有序流动，推动农村人口向非农产业转移。改革完善城镇用地制度，调整土地利用结构，盘活土地存量。在保护耕地和保障农民合法权益的前提下，妥善解决城镇建设用地。建立城镇建设投融资新体制，

增加对公益性基础设施和公共设施的财政资金投入，积极融资、引资，形成城镇建设投资主体多元化格局。加强城镇管理，建设文明城镇。“十五”期末，全州建制镇增加到50个，非农业人口增加到65万人左右，城镇化水平提高到25%以上。

第三节 调整区域经济布局

坚持“分类指导、突出特色、各展优势、协调发展”的方针，突破行政区划界限，依托中心城镇和交通干线，以线串点、以点带面，建设特色鲜明的经济区。调整经济结构，合理配置产业，加快发展特色经济，努力形成布局合理、各有侧重、优势互补、分工有序的区域经济格局。实施非均衡发展战略，突出重点，促进有条件的市县优先发展。楚雄市要努力提高综合竞争力，集中力量发展科技含量较高的新兴产业，提高城市化水平和开放水平，强化在全州经济、文化、科技、教育等方面的区域中心地位和功能，向西南国际大通道上具有浓郁彝族风情的现代化中等生态城市目标迈进；支持禄丰县争取早日撤县建市，面向昆明，发展为大城市配套服务的新兴产业，努力提升整体经济实力；南华县、元谋县要发挥区位优势和资源优势，加快特色产业开发，推动经济快速增长，经过“十五”的发展，实现财政收支平衡；其余6个县要因地制宜，各展所长，不断提高综合经济实力。要高度重视和加快320国道、108国道、南永公路“大三角”交通沿线乡（镇）的发展，充分发挥其区位及基础设施较好的优势，促进优先发展，培育新的经济增长点。高度重视欠发达地区的发展，最终实现共同富裕。

第四节 发展毗邻地区经济合作

按照“扬长避短、优势互补、互惠互利、共同发展”的原则，建立沿周边和沿交通干线的经济合作区，主动参与中心城市的辐射，积极参与区域经济的分工与合作，优化资源配置。利用我州作为滇中经济圈的重要组成部分，是云南省连接东南亚、南亚国际大通道的重要连接点，地处滇中、滇西、攀西三个经济区结合部的区位条件，东进昆明、北上攀枝花、西向大理，在参与各类经济合作区中形成新的经济增长点，谋求毗邻地区经济的协调快速发展。

第三篇 科教人才战略

第十二章 加快科技进步和创新，推进信息化进程

第一节 加快科技进步和创新

振兴彝州，必须依靠科技进步，努力提高科技持续创新的能力，为经济结构调整和经济建设提供技术支持。一是围绕发展五大特色产业，抓好一批高新科技骨干工程，利用国内外先进技术，实行高起点开发，改造提升特色产业中龙头骨干企业的整体技术水平。二是选择潜力较大的重点产品，强化高科技成果产业化开发的力度，形成拥有自主知识产权的新产品。三是建立以企业为主体的技术开发体系，推动企业成为技术进步的主体，发挥企业在技术创新中的作用。四是产、学、研结合，加强与大专院校、科研院所及东部发达地区的联合，大力引进技术、人才、项目、资金。五是深化科技体制改革，按照市场需求进行技术开发、服务、承包，在一些重点产业中探索组建科技产业研发中心

或中试基地，加强科技与经济的有机结合，加快科技转化为现实生产力的步伐，促进高新技术成果的商品化、产业化。六是加大科学技术宣传、普及、推广力度，在全社会形成尊重科学、依靠科学，学科学、用科学，激励科技创新的良好氛围。

第二节 国民经济和社会信息化

大力推进信息化进程，加快发展信息产业是我州社会生产力跨越式发展的顺势之举。要以信息服务业为主体，以网络建设为重点，以普及计算机知识为突破口，以信息资源开发利用为目标，加快发展我州的信息产业。一是加快网络建设，逐步形成宽频带、高速率、大容量的信息高速公路。二是推进通信、广电和计算机的三网融合，促进电子商务和远程教育发展。三是实施政府和企业上网工程，提高计算机网络普及应用程度。四是加强信息资源的开发利用，更好地为经济和社会发展服务。“十五”期末，本地程控电话交换机容量达40万门以上，移动电话交换机总容量达39万门左右，上网用户普及率达8%左右。

第十三章 发展教育事业，开发人才资源

第一节 发展教育事业

把教育作为基础性、全局性、先导性的重要产业加快发展，面向现代化、面向世界、面向未来，完善教育体系，提高教育质量，推进素质教育，普遍提高劳动者素质。加强基础教育，巩固提高“两基”成果，调整优化中、小学校点布局，认真实施贫困地区教育扶贫工程，切实改善办学条件，提高师资水平，到2005年，初中毕业生升学率达45%以上。积极发展高中教育，办好一批质量高、规模适度的高级中学。加强中等职业教育结构等方面

的改革，发展高等教育，充分利用现有教育资源，优化办学结构，提高办学效益。“十五”期间，建成具有彝州特色的楚雄师范学院，争取把楚雄卫校建成医药高等职业技术学院，楚雄民族中等专业学校进入全国千所重点中专行列。调整结构，盘活存量，逐步建立起以职业技术教育学院为龙头，中专学校为基础，职业中学为补充，学历教育与非学历教育并存，形式多样、效益良好的彝州职业技术教育体系。深化教育管理体制改革，积极鼓励多种形式的社会办学，加强教师队伍建设，提高教育现代化水平。

第二节 人才资源开发

在推进物质资源开发的同时，充分重视人力资源开发。创新人才培养、选拔、任用制度，完善人才激励机制和社会评价体系，营造事业留人、人尽其才、才尽其用的体制环境，切实盘活用好现有人才，展其所长，发挥才干；依法保护知识产权，在全社会形成尊重爱护人才，充分发挥其聪明才智的良好氛围。把人才资源开发利用纳入领导任期目标责任制，制定人才资源开发规划。“十五”期间，实施好“五个一”人才工程，即：制定一个人才培养引进方案，五年内争取向国外送培10名左右高级专业人才、从州外引进100名适用专业技术人才、向省内外送培1000名各类人才、在州内培训提高10000名科技人员。在调动各类人才积极性和创造性的基础上，吸引具有开拓创新能力的高层次经营人才和高科技人才到楚雄创业；建立企业经营管理人才测评体系及上岗资格认证体系，培养造就优秀的企业家队伍；在农村着力培养科技带头人和科技明白人；加强优秀领导人才特别是年轻干

部队伍的培养建设。围绕经济结构调整和特色产业发展，建立健全运行规范、服务周到的人才市场。为利用科技知识创造财富的人提供良好环境，鼓励、支持运用科技知识发展经济、创造财富的人率先致富。对有突出贡献的科技骨干和管理人才实行高薪、重奖。挑选一批有培养前途的中青年经营管理人才和科技人才到省外、国外发达地区学习培养，使彝州经济社会发展急需的人才脱颖而出。通过“十五”的努力，基本建立起一支规模适当、素质优良、结构优化的人才队伍。

第四篇 深化改革与扩大对内对外开放战略

第十四章 突出体制创新，深化国有企业改革

第一节 国有企业改组

加快国有经济的战略性调整和国有企业战略性改组。按照“有进有退”、“有所为有所不为”的原则，建立健全市场退出机制，促进我州国有企业逐步从一般性竞争领域以及资源枯竭、产品无市场、面临被淘汰的困境中有序地退出。采取灵活多样的方式，加快放开放活中小企业的步伐，转换企业经营机制，推进国有企业产权出让和转让，促进资产的流动和重组，打破地区、部门、所有制界限，鼓励企业联合、兼并，发展以资本、产品、技术、管理为纽带的企业集团。通过出让股权、参股、兼并等形式培植一批具有市场竞争力的企业，通过拍卖、转产、破产等形式淘汰一批无市场前景的企业。鼓励有条件的股份合作制企业向有限责任公司发展，促进国有资本向五大特色产业和国家鼓励发

展的产业领域转移，支持有条件的股份有限公司和企业集团成为上市公司。推动非公有制经济与国有经济的竞争与联合，收购国有企业。

第二节 企业体制创新

按照逐步完善社会主义市场经济体制，促进结构调整和经济发展要求，深化工商企业改革，进一步培育和健全社会主义市场经济主体，以产权制度、法人治理结构、激励和约束机制等为重点，使企业制度创新综合推进，取得突破。通过全面的企业制度创新，促进生产要素合理流动和社会资源的优化配置。继续深化企业内部人事、劳动和分配三项制度改革，形成企业优胜劣汰、职工能进能出、经营者能上能下、收入能增能减的机制，充分调动职工的积极性、主动性和创造性；把组织考核推荐、职工民主选举与引入市场机制、公开向社会招聘相结合，建立健全选人用人新机制，

加强企业领导班子建设，探索企业经营者职业化改革，培养和造就适应市场经济需求的职业化经营者队伍。围绕资金、成本和质量三个环节，建立健全以绩效为基础的激励机制和约束机制，全面改进和加强企业管理。通过“十五”的努力，初步建立起适应社会主义市场经济要求的企业管理机制，企业经济效益明显改善，职工收入显著提高。

第十五章 推进综合配套改革，完善社会主义市场经济体制

第一节 转变政府职能

以建立社会主义市场经济体制为目标，完成政府综合经济管理部门和行业主管部门等行政管理机构的改革。按政企分离原

则，实现政府职能由微观管理向宏观管理、直接管理向间接管理、“管”字当头向服务、监督为主的转变。政府要按照建立社会主义市场经济体制的要求，把宏观经济管理的职能主要放在：制定中长期发展战略规划和配套政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境，培育市场体系，监督市场运行和维护公平竞争，调节社会分配和组织社会保障，控制人口增长，保护自然资源和生态环境，管理国有资产和监督国有资产经营等方面，实现经济和社会发展目标。政府要逐步减少对经济事务的行政性审批，下放微观经济活动的管理权，把企业的权力还给企业，把市场的职能交给市场，把社会中介组织的事务转给中介组织，实现政府对社会经济事务的一般管理职能与对国有资产的特殊管理职能相分离。

第二节 投融资体制改革

抓住西部大开发机遇，建立符合我州实际的投融资体制和运行机制，制定和落实鼓励投资的政策。确立企业在竞争性领域的投资主体地位，基本形成企业自主决策、自担风险，银行独立审贷，政府宏观管理的新的投融资体制。加强财政建设性资金管理，强化资本化运作，扩大财政贴息范围，提高使用效率，发挥财政建设资金的导向作用。深化投资体制改革，建立和完善项目资本金制、建设项目法人责任制、招投标制和工程监理制，努力解决低水平重复建设问题。改革建设项目审批制度，完善项目科学民主决策机制，鼓励发展的一般竞争性项目实行备案制。发挥国投公司作用，争取建立产权交易市场，疏通社会实物资产变现和闲散资金利用的渠道。完善经济担保体系和担保改革，建立中

小企业贷款、担保体系，增强担保效益。按照“平等互利、相互依存、恪守信用、真诚合作”的方针，构筑新型银企关系，提高金融服务水平，防范和化解金融风险，鼓励金融机构为地方经济发展作贡献。

第三节 财税体制改革

积极推进税费改革，严格税收管理权限，提高征管质量和效率，建立基础管理扎实、征管手段先进、征管查相分离、寓执法于服务之中的税收征管制度。清理整顿行政事业性收费。坚持“比例适当、集散有度、使用得当”的原则，调整和优化财政支出结构，压缩竞争性领域的支出，强化支出管理，改革资金管理办法，提高资金使用效益。深化预算管理体制改革，建立通行的国库单一帐户支付制度，提高预算编制的透明度和完整性、科学性。推行政府采购制度，规范政府采购行为。加强财政监督，整顿财经秩序，建立预算编制、执行和监督相互分离、相互制约的机制，强化政府债务监管。推进会计管理体制改革。全面实施乡镇“零户统管”，建立州、县（市）两级行政事业单位会计集中核算制度，稳妥地对国有或国有控股企业委派财务总监。逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。

第四节 改革收入分配制度

坚持效率优先、兼顾公平的原则，深化收入分配制度改革，把按劳分配与按生产要素分配结合起来，积极探索资本、技术参与收入分配的制度。对企业经营者和科技骨干进行年薪制和股权、期权试点，建立健全收入分配的激励机制和约束机制。健全劳动力价格的市场形成机制，逐步推行职工工资集体协商制度。

提高机关事业单位工资水平。强化制度建设，依法保护合法收入，整顿不合理收入，取缔非法收入，防止收入分配差距过分扩大。

第十六章 实施对内对外开放战略，发展开放型经济

第一节 积极招商引资

适应全球经济一体化的趋势，把握加入世贸组织及实施西部大开发的机遇，按照国际惯例规则，参与国际国内经济合作与竞争。坚持“以资源、市场换技术、以产权换资金，以存量换增量”的原则，发挥楚雄州的区位和资源优势，有效利用国内外资源、资金和市场。制定优惠政策，努力扩大对内对外开放，大力引进内资和外资，拓宽利用外来投资领域。鼓励和引导国内外客商参与我州的五大特色产业建设。鼓励国内外客商到我州进行多种形式的投资和开发。除合资、合作、独资经营外，引导国内外客商选择参股、控股、联营、兼并、收购、租赁、托管或承包等形式参与国有企业的改组、改造和与集体、私营企业的合资、合作。鼓励外来投资者采用特许经营权转让等形式投资基础设施建设。争取外国政府和国际金融组织的优惠贷款。加强重点项目的前期工作，建立招商引资项目库，搞好项目信息发布。创新招商方式，拓展招商渠道，发挥云南楚雄经济技术开发区和楚雄州广通经济开发区以及各类经济合作区、海外华人华侨、驻外办事机构等的窗口、桥梁作用，与国内外建立友好合作城市，积极有效招商引资，提高利用外资的质量和水平。

第二节 优化投资环境

抓好水、电、路、通讯等基础设施建设的同时，重视各项优惠政策完善和落实，最大限度地放宽对外来投资的各种限制。实行更为优惠的土地政策，降低外来投资企业的投资成本。外来投资企业在楚雄的投资领域和行业，除国家明令禁止和限制发展的范围外，经营方式、投资方式、产品内外销比例、企业设立条件、经营地域和持股比例不受限制。为国内外客商提供优质高效服务，推行招商引资的审批、管理、协调一站式服务。不断优化投资环境，吸引更多的国内外资金、技术、人才参与彝州的开发建设。“十五”期间，实际利用外资年均增长10%左右。

第三节 扩大对外贸易

努力开拓市场，扩大外贸进出口。深化外贸体制改革，制定扩大出口的战略和对策，把资源优势转化为开拓市场、扩大出口的经济优势。增加出口产品生产，提高外贸出口份额，增强外贸出口对经济增长的拉动作用。

第四节 加强对外经济技术合作

利用西南六省区七方横向联合协作和滇沪、滇粤合作的契机，大力推进与周边省区及全国其它省区的经济技术联合与协作，推进州校合作。鼓励州外投资者到楚参与我州实施西部大开发战略的重大项目建设和企业改组改造。利用各种交易会、展销会、博览会，扩大彝州与全国各地的交流，努力实现全方位、多层次、宽领域的对内对外开放。

第五篇 民族文化发展战略

第十七章 实施民族文化发展战略，建设民族文化强州

第一节 重视民族文化发展

楚雄州具有悠久的历史文化和多姿多彩的民族风情，以“十月太阳历”为代表的彝族文化独放异彩。在云南民族文化大省建设中，我州应发挥更加积极的作用，不失时机地实施民族文化发展战略。要坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，把握时代精神，坚持先进文化的前进方向，推进民族文化强州建设。努力培养一支政治强、作风正的民族文化队伍，培养一支事业心强、有真才实学的民族研究队伍。培养一支开拓创新、懂管理、善经营、守法纪的民族文化经营队伍，加大对民族文化产业开发的投入力度，政府支持，社会赞助，多方筹集资金，积极引导社会资金投入，探索利用外资办民族文化产业的新路子。在注重社会效益的前提下，按照市场经济规律和现代企业制度的要求，积极发展适应市场需求、具有较强竞争力的民族文化产业。通过“十五”的努力，把楚雄州初步建设成为民族文化强州。

第二节 开发民族文化产业

通过保护、继承、弘扬优秀民族文化，丰富优秀民族文化宝库，合理配置民族文化资源，大力开发民族文化产业。彝族文化的发展要坚持继承中创新，发展中提高，要赋予古老彝族文化以新时代的新面貌、新气息，充分利用民族文化资源，开发民族特色鲜明的文化产品。结合发展特色旅游业，有重点地兴建一批民族文化标志性建筑，建设具有鲜明彝族特色的旅游文化基地。继续搞好边疆文化长廊和科普长廊建设，城乡文化馆、图书馆及广

播电视基础设施建设。加强新闻舆论、文化出版、档案、休闲娱乐等各种思想文化阵地的建设和管理。建立彝学研究基地，对彝族传统文化进行挖掘开发。实施民族文化精品工程，提高民族文化品牌创新能力，做到三年上档次，五年出精品，不断推出具有国内较高水准的歌、舞、剧作，使彝族文化真正走向社会、走向生活、走向市场。促进社会科学、民族教育、民族文化、民族体育、民族民间工艺与服饰、艺术表演等文化产业的发展。

第六篇 可持续发展战略

第十八章 实施可持续发展战略，建设绿色经济强州

第一节 加强人口管理

严格控制人口数量，努力提高人口素质。加强计划生育法制建设，稳定完善计划生育政策，进一步落实宣传教育、经常性工作和避孕节育为主的工作方针，继续实行计划生育党政领导责任制。保持低生育水平，促进优生优育，重点做好农村特别是山区贫困地区的计划生育工作，加强对流动人口计划生育的管理。改善基层计划生育服务条件，提高服务水平。重视人口老龄化趋势，搞好老龄人口社会保障和精神文化生活。

第二节 有效保护资源

坚持“资源开发和节约并举，把节约放在首位”的方针，建立健全资源有偿使用制度和更新补偿机制。优化配置水资源，发展节水型产业，建立节水型社会，积极保护和发展水源林，增加城乡供水能力，建立合理的水价机制，满足经济社会发展需要。

切实保护好耕地和林地，严格执行基本农田保护制度，统筹安排各类建设用地，确保耕地占补平衡。加强矿产资源勘查和矿山管理，严格整顿矿业秩序，合理开采矿产资源。严禁毁林开垦和乱批乱占林地，保护生物多样性。利用多气候带的资源优势，加强气象防灾减灾体系建设，提高气象服务水平。高度重视楚雄州“三古一彝”等人文资源的有效保护和合理开发利用。

第三节 加强生态建设

加强生态环境保护与建设，促进人口、资源、环境与经济社会协调发展。坚持小流域综合治理，把生物措施、工程措施、农艺措施结合起来，推进林草植被保护和建设。以水土保持为重点，以小流域治理为单元，因害设防，综合治理，统筹规划，分步实施。开展金沙江楚雄段、龙川江、礼舍江、蜻蛉河、青龙河流域综合开发与治理工程，争取对永仁永兴、禄丰硝井、双柏大麦地、武定东坡、小井等重点灾害点进行治理。“十五”期间，治理水土流失面积2000平方公里，使全州水土流失面积下降15%左右。

落实国家“退耕还林还草、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的措施，坚持“全面规划”分步实施，突出重点、先易后难，先行试点、稳步推进”的原则，把退耕还林还草与农村产业结构调整、发展效益农业、增加农民收入、贫困地区脱贫致富结合起来，发挥国家补助的作用，鼓励农民积极退耕，实施好退耕还林（草）工程。“十五”期间，全州新增飞播造林有效面积100万亩、人工造林面积150万亩，对25°以上的49万亩坡耕地退耕还林（草），25°以下的坡耕地有计划地改造成梯田梯地。

第四节 切实保护环境

坚持生态环境保护与建设并举，保护优先、预防为主、防治结合，提高全民生态环境保护意识，推行绿色消费。建设龙川江源头等特殊生态功能保护区，金沙江沿岸、元谋低热河谷等资源开发生态恢复区，高标准建设一批生态示范区和生态环保示范村。新建和升级一批自然保护区，“十五”期末，使自然保护区面积占国土面积比重达8%以上。在农村推广大牲畜圈养和节能改灶及沼气代柴等措施，“十五”期末，实现全州80%的农户实行大牲畜圈养，90%的农户实行节能改灶或燃料置换（烧柴的改烧煤或使用沼气）。加强城镇园林建设，保护好公共绿地和生态用地，搞好城镇绿化带、片林、草坪、湿地、公园的建设与保护，推广庭院、墙壁、屋顶、桥体的绿化美化。完善环境监测手段，加强环境保护的执法和监督力度。治理环境污染。“十五”期间，县城污水处理率达80%，地表水环境质量达Ⅳ类以上水质标准，空气环境质量达二级以上标准。全州生态环境保护和建设取得新成效。为建设生物资源开发创新产业为主体的绿色经济强州奠定基础。

第七篇 人民生活与社会保障

第十九章 改善人民生活，促进社会全面进步

第一节 提高生活质量

建设小康社会，要努力提高人民生活质量和水平，发挥政府在社会发展中的主导作用，调动和发挥全体公民的积极性、主动

性和创造性，促进社会公正、祥和、文明、健康发展。要多渠道增加城乡居民收入，保证国家公职人员工资按时足额发放。努力提高生活质量，优化消费结构，进一步提高城乡居民吃、穿、用等基本消费水平，增加服务性消费；增加居住面积，提高住房和环境质量；改善公共设施，创造优美舒适环境。建立良好的社会秩序，保障人民安居乐业。

第二节 提高社会公共服务水平

把人人享有社会基本公共服务作为社会发展的重要任务，多渠道筹集资金，加大投入，加强社会基本公共服务设施建设。改善城乡特别是农村卫生服务设施，发展新型合作医疗，完善医疗服务、预防保健、卫生监督服务体系，加强传染病和地方病防治，进一步降低婴幼儿、孕产妇死亡率，巩固和发展人人享有初级卫生保健成果。开展全民健身运动，增强人民体质。增加和完善城乡老年人、青少年和职工文化娱乐及体育活动场所。发展公共交通，提高电话、计算机普及率。重视安全生产，加强劳动保护。增强防御震灾、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害的能力，搞好防灾减灾，切实保障灾民生活，努力改善人民生活环境条件。

第三节 多渠道扩大就业

努力发展经济，创造更多的就业岗位，多渠道扩大就业。发挥第三产业和非公有制经济对增加就业的积极作用，发展劳动密集型产业，建立有效的就业培训制度。培育、规范劳动力和中介服务组织，建立和完善以市场为导向的择业就业机制，引导下岗职工和失业人员转变就业观念，促进多种形式再就业。加大劳动执法监督力度，保护劳动者的合法权益。

第四节 发展社会福利事业

发展妇女儿童事业，不断提高妇女受教育程度和参政程度，增加女性就业人数，保护妇女儿童合法权益。发展残疾人事业，改善有特殊困难的残疾人群体参与社会生活的环境，共享文明成果。

第五节 加快山区和贫困地区发展

积极改善山区和贫困地区发展条件。加强以农田水利和公路为重点的基础设施建设，立足山区资源优势，大力发展特色林果、畜禽及农副产品加工业。继续加大扶贫攻坚力度，巩固扶贫成果，推广扶贫开发等各种行之有效的措施，以解决贫困人口温饱、脱困为中心，以贫困村、贫困户为主要对象，以改善基本生产生活条件和发展种养业为重点，采取小额信贷、异地搬迁、开放开发、科教帮扶、定点挂钩，党员联系等方式，集中人力、财力、物力，确保贫困人口在稳定脱贫的基础上向小康迈进。

第二十章 建立社会保障制度，完善社会保障体系

建立社会保障制度，完善社会保障体系，是治国安邦的根本大计，要精心组织，把这项关系改革、发展、稳定全局的事抓紧、抓好。扩大养老保险范围，提高基金的收缴率，加快养老金社会化发放步伐。完善社会统筹与个人帐户相结合的模式，推行城镇职工基本医疗保险制度，推进医疗机构和药品流通体制改革，健全医疗保险费用分担机制，保障职工基本医保需求，健全城镇社区卫生服务体系和农村初级卫生保健服务体系。完善失业保险制度，逐步实现国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险并轨，扩大失业保险覆盖面，确保国有企业下岗职工的基本生活

费和离退休人员养老金按时足额发放。改革事业单位职工基本养老保险制度。进一步完善城镇居民最低生活保障制度。鼓励有条件的用人单位为职工建立补充养老和医疗保险，同时发挥商业保障对社会保险体系的补充作用。建立可靠、稳定的社会保障基金筹措机制和有效运营、严格管理的机制，加大社会保险费征缴力度，变现部分国有资产、扩大彩票发行等方式多渠道筹集社会保障资金，健全社会保障基金监管制度，加强社会保险基金的规范管理。推进社会保障对象管理和服务的社会化改革，逐步形成完善的社会保障体系。

第八篇 精神文明和民主法制建设

第二十一章 加强社会主义精神文明建设

社会主义精神文明，是社会主义的重要特征，是社会主义现代化建设的重要内容和保证。要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面加强社会主义精神文明建设。一是把深入学习邓小平理论与学习江泽民“三个代表”重要思想结合起来，围绕树立正确的理想信念，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强世界观、人生观、价值观教育，加强艰苦奋斗精神和全心全意为人民服务思想教育，加强科学知识、科学思想、科学方法、科学精神教育，在全社会形成共同理想和精神支柱。不断解放思想，更新观念，塑造楚雄“经济繁荣、环境优美、文明礼貌、热情好客、团结稳定、治安良好”的新形象。大力培养适应社会主义现代化建设需要的有理想、有道德、有文化、有纪

律的一代新人。二是把依法治州和以德治州结合起来，提高各族人民的思想道德水平和科学文化素质，努力建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系。要发展团结、友爱、互助的新型人际关系，大力倡导文明高尚的社会公德、家庭美德、职业道德教育，形成与经济和社会发展相适应的健康和谐的思想道德规范。要在全社会强化信用意识，加强公民诚实守信的道德教育，建立严格的信用制度，规范契约关系。反对一切损人利己、损公肥私、金钱万能、以权谋私的思想和行为，努力营造崇尚科学、反对迷信、破除陋习的社会氛围。三是积极开展文明城镇、文明乡村、文明社区、文明单位、文明窗口、文明运输线、十星级文明户和希望工程、青年文明号、巾帼文明示范岗、五好文明家庭、军警民共建等精神文明创建活动，开展积极向上的文体活动，倡导文明健康的生活方式。四是不断满足人民群众日益增长的精神文化需要，探索新形势下做好思想政治工作的规律和方法。要加强调查研究，深入了解精神文明建设所面临的新情况、新问题，研究新时期精神文明创建工作的新特点、新内容和新机制。从群众的需要出发，从群众最关心的问题入手，使精神文明建设真正得到群众的支持，使精神文明建设始终保持旺盛的生机和活力，为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。

第二十二章 加强社会主义民主法制建设

第一节 加强民主政治建设

坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；坚持人民代表大会制度，充分履行人民代表大会及其常委会的职

能，更好地发挥人民代表的作用；坚持中国共产党领导的多党合作、政治协商制度及民族区域自治制度，积极推进依法治州。各级政府要在宪法、法律规定的范围内依法行政，自觉接受广大人民群众的监督，努力提高科学决策和民主决策水平。不断改革和完善村级管理体制，加强村民、居民自治，积极推进政务、厂务、村务公开，保证人民群众直接行使民主权利。

第二节 加强法制建设

推进依法治州进程，加强立法、普法、司法、行政执法工作和社会治安综合治理。充分行使民族区域自治地方人大的立法权，促进彝州的民主法制建设。严肃执法、公正司法，推进司法制度改革，完善司法保障，确保司法机关依法独立行使职权。加强政法队伍建设，改善执法条件，提高技术装备水平；从严治警，从优待警，政治建警，科技强警。充分发挥政法部门打击罪犯、保护人民，服务经济建设，维护经济秩序的作用。制定和实施“四五”普法规划，加强地方立法工作，规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，增强全体公民的法律意识，提高法律水平，形成人人学法、懂法、守法、护法的良好氛围，为依法治州奠定基础。建立和完善科学的行政决策制度，加大依法行政力度，强化行政监督。认真执行法律、法规和规章，加大薄弱环节的执法力度，保护公民、法人和其他经济组织的合法权益，维护社会公共利益和社会秩序。加强政府法制和行政执法队伍建设，改善执法条件，规范执法行为，建立和实施政务公开制度、执法过错责任追究制度、评议考核制度、收支两条线管理制

度和行政复议制度，强化监察、审计工作，为经济社会健康发展提供有力的保障。

第三节 维护社会政治稳定

始终把维护社会政治稳定作为大事抓紧抓实。认真研究社会稳定面临的新情况、新问题，正确处理各类不同的人民内部矛盾，切实把社会治安综合治理措施落到实处，探索治安管理的有效办法，减少青少年犯罪，积极预防和妥善处理群体性事件，认真做好社会矛盾排查调处工作。进一步落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义制度相适应，坚决取缔邪教。严厉打击危害国家安全、社会治安的刑事犯罪活动和各种邪恶势力，加强禁毒斗争。深入开展国防教育，提高全民国防意识；加强国防动员体系建设，增强平战转换能力；重视乡镇人武部建设，调整健全专武干部队伍；进一步密切军政军民关系，做好拥军优属、拥政爱民和民兵预备役工作。

第九篇 计划实施

第二十三章 改善宏观管理，保障计划实施

宏观经济调控的总体要求是：根据中央和省宏观调控政策的基本取向和我州经济运行的实际情况，围绕实现绿色经济和民族文化强州的目标，协调各种调控手段，引导和促进经济结构优化升级，保持投资、消费、出口稳定增长，努力推动经济持续快速

健康发展，提高人民生活水平，促进社会不断进步。为此，要切实改善宏观经济管理。一是完善经济调控体系，综合运用计划、财政、金融、经贸及必要的行政手段，提高宏观管理水平，增强对地区经济的总体指导和综合协调功能，为计划实施创造良好的宏观经济环境。二是充分发挥宏观经济管理职能部门的作用，完善计划、财政、金融等职能部门的协调机制，形成调控合力。计划部门要把握宏观经济运行状况，搞好宏观经济监测预警，适时提出经济调控措施；根据供求变化，适时调整价格政策，理顺价格关系。财政部门要逐步建立公共财政框架，调整优化支出结构，在逐步提高财政保障能力、防范财政风险的同时，用活用好财政性投入，引导银行和社会资金投向经济建设；建立规范的转移支付制度，促进地区经济协调发展。金融部门要加强与计划、财政等部门的协调，搞好银企合作，构筑新型的银企关系。三是切实转变政府职能，按照现代市场经济的要求调整和转变管理经济的模式和方法，强化经济调控和管理，着力创造良好的发展环境，理顺部门关系，确保政令畅通。发挥市场在资源配置中的基础性作用，发挥计划引导市场主体行为方向的指导性作用，履行好政府在社会公益事业、公共设施建设和改善人民生活等方面的责任。

保障“十五”计划的实施，一是加强领导，依靠各级各部门和各族人民，调动各方面的积极性，精心组织，扎实工作，在抓落实上狠下功夫。二是细化计划。与本《纲要》相配套，要制定重点专项规划、行业计划和县乡计划来加以细化。要制定生产力布局规划和财政发展规划，制定烟草产业、天然药业、绿色食品

业、冶金矿产业、特色旅游业五大产业的实施方案，制定科教人才、扩大对内对外开放、民族文化发展和可持续发展四大战略方案。在关系经济社会发展全局的关键性领域和薄弱环节，争取组织实施一批重大建设项目。州人民政府在制定和执行国民经济和社会发展年度计划和财政预算时，要综合运用计划、财政、金融等手段，分年度落实《纲要》提出的目标和任务。州直各有关部门要把本《纲要》与贯彻执行和业经济政策相结合，对所负责的领域制定针对性强的具体措施并加以实施。各级人民政府要从本地实际出发，落实好《纲要》的目标和任务。要面向群众，广泛宣传，在全社会形成关心计划、自觉参与计划实施的氛围。三是监督检查。在计划实施过程中，要自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督，广泛听取政协委员和社会各界的意见。有关部门要跟踪分析计划执行情况，对重点专项计划实施进行检查，加强对经济增长、投资、重点建设项目、人民生活等重要调控目标的监测预警。四是廉政勤政。要讲学习、讲政治、讲正气。求真务实、真抓实干。深入开展反腐败斗争，建立健全监督和管理制度，努力从源头上遏制腐败现象的滋生蔓延。要在建立保障计划实施的投入机制、市场进退机制、监督机制等方面下功夫。计划实施期间，当遇到国内外经济形势的重大变化或州内出现其他重大变化因素，导致实际经济运行严重偏离计划目标时，州人民政府将提出调整方案，报请州人民代表大会及其常务委员会审议批准实施。

“十五”计划是指导彝州新世纪发展的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社

会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。面对我州现代化建设的新形势和新任务，全州各族人民要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指针，在中共楚雄州委的领导下，同心同德，扎实工作，抓住机遇，加快发展，为实现具有时代特征、彝州特点的“十五”计划，为把楚雄州建设成为经济特色鲜明、民族文化荟萃、人与自然和谐、人民生活富裕的绿色经济和民族文化强州而努力奋斗！