楚雄市城市供排水价格改革调整方案

(听证稿)

为缓解楚雄市供水企业经营压力，建立有利于水资源集约利用和产业结构调整的价格形成机制，根据成本监审结果，按照“补偿成本、合理收益、节约用水、公平负担”的原则，州发展改革委拟定了《楚雄市城市供排水价格改革调整方案》。

一、基本情况和改革调整的必要性

楚雄市城区供排水主要由楚雄市供排水有限公司和楚雄市永安水厂承担。两家企业现有四个自来水厂，二个污水处理厂，服务人口约 38.25 万人，供水用户达 11.87 万户，输配管网 745.2 公里，自来水厂设计日供水能力 17.2 万 m³，实际日综合供水能力 11 万 m³。污水收集配套主干管网 22.65 公里，设计日处理能力 14 万 m³，实际日污水处理量平均 13.34 万 m³。

近年来，在楚雄市委、市人民政府的领导下，楚雄市供排水有限公司紧紧围绕稳中求进工作总基调，牢牢把握生产经营第一要务，统筹推进稳增长、促发展、惠民生、防风险、保稳定，扎实推进各项工作较好发展，圆满完成鹿城、东瓜、紫溪、富民 4 个镇 32 万人、10.73 万户的供水任务和市城区污水处理厂的运营，实际日综合供水能力 10 万 m³、日污水处理量 13.34 万 m³，管理维护原水输水管道 82.97 公里，城区配水管网 708 公里，污水收集配套主干管网 22.65 公里，供水量占城区供水总量 90% 以上。同时作为项目业主，先后承担了楚雄市第二自来水厂及配套管网建设工程、楚雄市第四自来水厂及配套管网建设工程、楚雄市供

水管网改扩建工程、楚雄市供水管网改造完善及水处理厂提升改造工程、楚雄市水环境综合治理 PPP 项目等建设项目，这些项目的实施为稳增长、惠民生、节能减排、保障供水安全发挥了重要作用。现行供排水价格从 2012 年 5 月 1 日起开始执行，超过 10 年，已不能合理补偿供排水成本，据核算，2019 年-2021 年三年平均单位供水成本为 3.31 元/m³，与 2007 年-2009 年三年平均单位供水定价成本 2.26 元/m³ 相比，上涨了 46.46%，出现了成本倒挂，导致连续 6 年亏损，2021 年亏损达 2215.03 万元；2022 年预计亏损将达 2000 万元。同时已经调整执行的原水价格以及 2021 年 3 月执行的取消计量装置（水表）、供水企业负责运行管理的二次加压调蓄供水设施的运行维护修理更新等进入企业定价成本的费用急需化解。

供水企业正常经营，不仅关系企业自身利益，而且关系广大市民的用水安全，需要审慎研究，在兼顾市民和用水企业承受能力的同时，调整供水价格，有利于缓解企业经营压力，促进节约用水，保护水资源，建设节水型城市。根据《价格法》、《政府制定价格行为规则》，启动楚雄市城市供水价格调整十分必要。

二、改革调整的政策依据

经州、市人民政府同意，州发展改革委适时启动楚雄市城市供排水价格调整工作，政策依据主要是：

- 1.《中华人民共和国价格法》（第八届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过）
- 2.《政府制定价格行为规则》（国家发展改革委令第 7 号）

3.《城镇供水价格管理办法》（国家发展改革委住建部令第46号）

4.《中共云南省委 云南省人民政府关于推进价格机制改革的实施意见》（云发〔2016〕34号）

5.《云南省定价目录》（2021年版）

6.《云南省发展和改革委员会关于印发〈关于创新和完善促进绿色发展价格机制的实施意见〉的通知》（云发改价格规〔2019〕2号）

7.云南省物价局 云南省住房和城乡建设厅《关于印发云南省建立健全城镇非居民用水超定额累进加价制度实施方案》（云价价格〔2018〕78号）

8.云南省发展改革委、财政厅等五部门《转发关于完善长江经济带污水处理收费机制有关政策指导意见的通知》（云发改价格〔2020〕812号）

9.《云南省发展改革委关于“十四五”时期深化价格机制改革实施方案的通知》（发改价格〔2021〕874号）

10.《中共楚雄州委 楚雄州人民政府关于推进价格机制改革的实施意见》（楚发〔2019〕1号）

三、现行城市供排水价格情况

楚雄市现行供排水价格从2012年5月1日起，按照《云南省物价局关于楚雄市城市供排水价格调整方案的批复》（云价价格〔2011〕59号）执行。

（一）供排水价格。居民用水3.00元/m³（含污水处理费0.80元/m³）；非居民用水4.50元/m³（含污水处理费1.00元/m³）；

特种行业用水 9.00 元/m³（含污水处理费 1.00 元/m³）。以上分类用水价格每立方米均含水资源费 0.25 元，原水价格 0.32 元。

（二）居民生活用水阶梯价格。为促进节约用水，自 2012 年起实行居民生活用水阶梯价格制度，节水效果明显。现行共划分二个价格阶梯：对抄表到户的居民用户，每户每月用水量在 20m³以下的，按 3.00 元/m³计收；每户每月用水量超出 20m³的，对用水量在 20m³以上的部分，按 4.10 元/m³计收（均含污水处理费标准 0.80 元/m³）。

四、拟调整供排水价格组成情况

（一）成本监审情况

根据《政府制定价格成本监审办法》的相关规定，州发展改革委组织人员对楚雄市供排水定价成本开展了调查监审。成本监审报告显示：楚雄市 2019 年-2021 年城镇供水单位售水定价成本为 3.24 元/m³（加权平均），污水处理定价成本为 1.16 元/m³。

（二）组价情况

根据成本监审数据，遵循覆盖成本、合理收益、节约用水、公平负担的原则，以供水企业平均供水价格、当地用水结构为基础，按照居民生活用水保本微利、其他用水合理盈利的原则，统筹考虑当地供水事业发展需要、促进节约用水、社会承受能力等因素核定分用户类别供水价格。有效资产、准许收益率、权益资本收益率、债务资本收益率、资产负债率、税金等按照有关规定核定计算，拟调整的自来水综合水价为 3.68 元/立方米，较现行自来水实际综合水价 2.73 元/立方米上涨 34.80%。

从楚雄市供排水有限公司近三年平均售水量数据来看，居民生

活用水占比 59.71%、非居民用水占比 40.06%、特种用水占比 0.23%。根据售水量数据测算各用水类别拟调整自来水价格如下：居民生活用水价格由 2.20 元/m³调整为 3.10 元/m³；非居民用水价格由 3.50 元/m³调整为 4.50 元/m³；特种行业用水由 8.00 元/m³调整为 10.60 元/m³。

五、改革调整的主要内容

（一）调整城市供排水价格

根据城镇供排水价格管理规定，自来水价格遵循覆盖成本、合理收益、节约用水、公平负担的原则，以成本监审、供水企业平均供水价格、当地用水结构为基础，按照居民生活用水保本微利、其他用水合理盈利，统筹考虑楚雄市供水事业发展需要、经济社会发展水平、促进节约用水、用户承受能力等因素分类核定用户用水价格。污水处理费按照补偿污水处理和运行成本的原则确定。具体拟调整价格如下：

（1）居民生活用水终端价格。从 3.00 元/m³调整为 4.10 元/m³，调价幅度 36.67%。其中：污水处理费从 0.80 元/m³调整为 1.00 元/m³，调价幅度 25%。

（2）非居民用水终端价格。从 4.50 元/m³调整为 5.90 元/m³，调价幅度 31.11%。其中：污水处理费从 1.00 元/m³调整为 1.40 元/m³，调价幅度 40%。

（3）特种用水终端价格。从 9.00 元/m³调整为 12.00 元/m³，调价幅度为 33.33%。其中：污水处理费从 1.00 元/m³调整为 1.40 元/m³，调价幅度为 40%。

调整的城市供水到户终端价格均包含污水处理费、水资源费 0.25 元/m³ 和水利工程供水价格 0.50 元/m³（水利工程供水价格由 0.32 元/m³ 调整为 0.50 元/m³）（详见附件 1）。

（二）完善居民生活用水阶梯式计量水价制度

根据《城镇供水价格管理办法》的规定，进一步完善居民生活用水阶梯式计量水价制度。将现行的二个价格阶梯调整为三个，计量方式由现行每户按月计量调整为每户按年度计量。

1. 阶梯水量。阶梯水量参考《城市居民生活用水量标准》（GB/T 50331），按照一级满足居民基本生活用水需求、二级体现改善和提高居民生活质量用水需求的原则确定，具体如下：

第一阶梯年用水量：0-240m³（含 240m³）；

第二阶梯年用水量：240m³ 至 360m³（含 360m³）；

第三阶梯年用水量：360m³ 以上。

对家庭人口超过 4 人（不含 4 人）且用水没有用于商业用途的居民户，可持户口本、居住证或居住地社区证明到城市供水企业申报，经供水企业核实确认后，每增加 1 人增加第一阶梯年用水量 60m³。

2. 阶梯水价。按照居民生活用水阶梯水价设置应当不少于三级，级差按不低于 1:1.5:3 的比例安排的规定，将居民生活用水由现行的两阶梯水价改革为三阶梯水价，第一阶梯为 4.10 元/m³，第二阶梯为 5.53 元/m³，第三阶梯为 9.80 元/m³。即按用水量划分，对部分月份用水量超过 20m³，但年度用水总量不超过 240m³（含）时，按第一阶梯水价执行；年度用水总量在 240m³ 至 360m³（含）区间部分，按第二阶梯水价执行；年度用水总量 360m³ 以上的部

分，按第三阶梯水价执行（详见附件2）。

（三）建立城镇非居民用水及特种用水超定额累进加价制度

根据《城镇供水价格管理办法》、《云南省地方标准-用水定额》（DB53/T 168-2019）的规定，建立城镇非居民用水及特种用水超定额累进加价制度，用水定额及具体分档水量由供排水主管部门会同水行政主管部门结合楚雄市用水实际据实核定，原则上水量分档不少于三档。二档水价加价标准为0.5倍，三档水价加价标准为1倍。非居民用水及特种用水超定额累进加价原则上仅为自来水价格加价，不包含水资源费、污水处理费和各种附加。计量周期可按半年或年度作为一个周期进行核定。

（四）用水类别划分

根据《城镇供水价格管理办法》的规定，城镇供水根据使用性质分为居民生活用水、非居民用水、特种用水三类。

1.居民生活用水。主要指城镇居民住宅家庭的日常生活用水。学校教学和学生生活用水等社会福利场所生活用水、宗教场所生活用水、社区组织工作用房和居民公益性服务设施用水等按照居民生活类用水价格执行。

2.非居民用水。主要指工业、经营服务用水和行政事业单位用水、市政用水（环卫、绿化）、生态用水、消防用水等。

3.特种用水。主要包括洗车、以自来水为原料的纯净水生产、高尔夫球场用水等。

六、特殊困难群体优惠政策

（一）对城市供水范围城乡“低保户”和“特困户”每月每人在原来4元的基础上提高低保补助至8元，纳入市级财政预算；

(二) 城市供水区域范围内的五保户、孤寡老人免收水费；

(三) 对城市供水区域内的敬老院、孤儿院(不含绿化、生产经营)按改革调整后的居民生活用水价格优惠 50%计收或用水量减半收取。

七、对居民生活和相关行业影响分析

(一) 用水终端价格排名情况

在省内 16 个州(市)政府所在地城市中,居民生活用水价格调整前与玉溪并列排名第 10 位,低于昆明、丽江、红河、普洱、曲靖、文山等,滇中城市排位情况为:昆明(4.20 元/m³)、红河(3.95 元/m³)、曲靖(3.50 元/m³)、玉溪和楚雄(3.00 元/m³),调整后排在昆明(4.20 元/m³)之后,暂时位列第 2 位;非居民生活用水价格调整前排第 7 位、滇中城市排第 5 位,调整后排在昆明(6.05 元/m³)、丽江(5.95 元/m³)之后,暂时位列第 3 位;特种用水价格调整前排第 5 位、滇中城市排第 4 位,调整后排在昆明(20.00 元/m³)、玉溪(15.00 元/m³)、丽江(14.00 元/m³)之后,暂时位列第 4 位。随着各州市进一步落实国家、省“十四五”时期深化价格机制改革,楚雄市供排水价格水平在全省的排位会逐步下降到合理区间。

拟调整的居民和非居民用水终端价格排名基本能够反映楚雄市工程性缺水和水利工程供水价格较高的情况,与楚雄市经济社会发展水平相适应。

(二) 水价调整对生产生活的的影响分析

1.居民可支配收入比较分析。2021 年楚雄市城镇常住居民人均可支配收入 44304 元,比 2009 年楚雄市城镇居民年人均可支配收入

入 15501 元，增长了 185.81%。从拟调整价格水平看，拟调整的自来水综合水价为 3.68 元/m³，较现行自来水实际综合水价 2.73 元/m³ 上涨 34.80%，调整幅度远远低于城镇居民年人均可支配收入的增长幅度，拟调整价格与人民群众整体收入水平相适应。

2.水价调整对居民生活的影响。据统计，楚雄市供排水有限公司 2021 年居民生活用水户均年用水量 126.24 m³，此次终端水价上调 1.10 元/m³，每户每年增加水费支出 138.86 元，占 2021 年楚雄市城镇常住居民人均可支配收入 44304 元的 0.078%，影响不大。同时，对特殊困难群体制定了优惠政策，保证了困难群体的基本生活，不会因为水价改革调整增加困难群体的经济负担。

3.对非居民用水户的影响。据调查测算，楚雄州宾馆 2021 年度用水 25990m³，支出 116955 元，占营业总成本的 0.47%；威楚大酒店占成本的 1.35%；鹿城大厦占费用成本的 0.259%；红塔集团楚雄卷烟厂占生产成本的 0.06%；楚雄滇中有色金属有限责任公司占生产成本的 0.649%。工业、经营服务等非居民用水支出占营业成本费用支出的比重不大，行政事业单位用水量少，影响也相对较小。

4.对特种用水户的影响。调整后的特种用水价格为 12.00 元/m³，对单个用户有一定影响，但特种用水量仅占全市用水量的 0.23%左右，其影响面不广。

通过以上分析，此次拟出台的城市供排水价格与全州经济社会发展水平相适应，与城乡居民可支配收入的增长相适应，与用水户的承受能力相适应，以市场消费水平相适应，与城市供排水改革发展需求相适应。

（三）居民生活用水阶梯用水量覆盖情况

根据近三年居民用户用水量不完全统计数据，79239 活跃用户用水量从低到高排序，年用水量 240m³ 以下的用户数超过总用户数的 90%，第一、二阶梯年用水量可覆盖 94% 以上的用户。三级阶梯年用水量标准设置符合国家相关文件要求，同时也反映了楚雄市居民生活用水的实际情况。本轮调整将阶梯用水量设置为每户按年计量，有利于用户根据不同季节的特点，在全年的尺度上灵活安排用水需求；针对 4 人以上的多人口居民户，用户可以通过相对简便的办理手续，申报增加阶梯用水量，解决了多人口家庭用水量相对较大带来的阶梯水价负担问题。

八、执行时间

自 2023 年 月 日起执行。

- 附件：1.楚雄市城市供排水终端拟调整价格表
2.楚雄市城市居民生活用水阶梯拟调整价格表

楚雄州发展和改革委员会

2022 年 11 月 6 日

附件 1

楚雄市城市供排水终端拟调整价格表

单位：元/m³

类别	城市用水 终端价格	其中		执行范围
		自来水 价格	污水处 理费	
第一类 居民生活用水	4.10	3.10	1.00	城镇居民住宅家庭的日常生活用水、学校教学和学生生活用水等社会福利场所生活用水、宗教场所生活用水、社区组织工作用房和居民公益性服务设施用水等
第二类 非居民用水	5.90	4.50	1.40	工业、经营服务用水和行政事业单位用水、市政用水（环卫、绿化）、生态用水、消防用水等
第三类 特种行业用水	12.00	10.60	1.40	包括洗车、以自来水为原料的纯净水生产、高尔夫球场用水等

注：以上自来水价格中已含水资源费 0.25 元/m³。

附件 2

楚雄市城市居民生活用水阶梯拟调整价格表

单 位：元/m³

类别	阶梯价格	其中			每户年用水总量
		自来水价格	污水处理费	水资源费	
第一阶梯	4.10	2.85	1.00	0.25	年用水量 0-240m ³ (含 240m ³)
第二阶梯	5.53	4.28	1.00	0.25	年用水量 240m ³ 至 360m ³ (含 360m ³)
第三阶梯	9.80	8.55	1.00	0.25	年用水量 360m ³ 以上

注：1.执行范围：城镇居民住宅家庭的日常生活用水（合表户除外）。

对城市供水区域内的敬老院、孤儿院（不含绿化、生产经营）按改革调整后的居民生活用水价格优惠 50%计收或用水量减半收取。

2.家庭人口超过 4 人（不含）、没有用于商业用途的居民户，每增加 1 人，增加第一阶梯年用水量 60 立方米。