

附件

长江经济带绿色发展试点示范实施情况评估报告

开展长江经济带绿色发展试点示范工作是贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展重要讲话精神的重要举措，对实现长江经济带绿色高质量发展具有重要意义。2018年12月以来，推动长江经济带发展领导小组办公室先后支持上海崇明、湖北武汉、重庆广阳岛片区、江西九江开展长江经济带绿色发展示范，支持浙江丽水、江西抚州开展长江经济带生态产品价值实现机制试点，形成“4+2”的试点示范格局。为加快推动长江经济带绿色发展试点示范工作，抓紧形成一批可复制、可推广的经验做法，今年6月，领导小组办公室采取“自评估+第三方评估”方式，请试点示范地区按照目标导向、问题导向、结果导向相结合的原则，对照实施方案全面客观评估试点示范工作推进情况，并对试点示范地区进行了实地调研。现将有关情况报告如下。

一、总体进展情况

总的看，试点示范地区坚持共抓大保护、不搞大开发战略导向，结合自身基础和独特优势，积极探索生态优先、绿色发展的新路子，实施方案目标和任务完成情况基本符合预期，在生态环境保护修复、产业绿色转型升级、科技助力绿色发展、“两山”转化路径探索、体制机制改革创新等方面，初步探索形成一些具有示范效应的

经验做法。

首为“护绿”，厚植绿色发展本底。突出规划管控，坚持自然恢复与治理技术创新相结合，整合生态环境治理各方资金，推进生态环境系统性保护修复，提升生态系统功能质量，夯实绿色发展之基。**上海崇明以规划管控守住生态空间。**通过严控建设用地规模、人口数量、建筑高度，实现“鸟进人退”，占全球物种数量1%以上的水鸟物种数由7种上升至12种。**重庆广阳岛以“自然恢复+技术创新”模式修复生态。**通过生态系统自然修复+环境治理技术创新，推动破除消落带等生态治理难题，实现裸露边坡、荒地复绿，植被覆盖率已达82%，植物、动物种类分别增加至383种和310种。**江西九江以资金整合推进治理。**通过整合生态环境、水利、农业、林草等部门治理资金，集中推进流域综合整治，省级及以上地表水断面水质优良率达91.7%，重要江河湖泊水功能区水质达标率100%。

产业“添绿”，推进绿色转型升级。因地制宜腾退旧动能，综合运用市场、法律、政策等手段推动传统产业绿色化改造，调整产业布局，促进新旧动能转换，形成与资源环境承载力相适应的绿色产业体系。**江西九江以化工园区“五化改造”破解化工围江难题。**通过实施化工园区环境景观化、企业环保化、生产安全化、产业循环化、管理智能化改造，整合出清小化工企业，推动企业协同联动，带动产业链式发展，实现化工产业的含“绿”量和安全系数双提高。**湖北武汉以重塑老工业基地功能推进产业绿色化。**以绿色发展示范

区建设为契机，通过优化调整青山、硚口等老工业基地产业结构，促进传统产业循环化改造和新兴产业集聚发展，让城市“锈斑”焕发了新生。**上海崇明以“双清单”管理制度引导产业绿色发展。**通过拓展特色种养殖、农业科创、文旅休闲等项目功能属性，促进产业与生态深度融合，唱响崇明绿色生态品牌。

科技“助绿”，培育发展新动能。加强科技创新力度，整合科教优势资源，强化“产学研”融合，提升绿色科技成果转化率和利用率，形成绿色可持续发展的新动力源。**上海崇明以科技和制造业深度融合推动发展提质增效。**推动互联网、大数据、人工智能等信息技术同传统造船业深度融合，提升造船业整体的数字化、信息化、智能化和绿色化水平，降低能源消耗，全面提高造船业以及企业竞争力。**湖北武汉以科教资源优势助推创新发展。**发挥武大、华科等高校和众多高新技术企业人才集聚优势，通过建立科技成果转化线上平台，实现新能源、新材料等绿色科技成果及时转化和应用，科技进步贡献率超过 60%，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 25.7%，高新技术企业总数较 2015 年增长 1.67 倍。

“点绿”成金，探索“两山”转化新路径。合理挖掘自然要素价值，综合运用政府补偿和市场交易手段，丰富完善多元化的生态产品价值实现路径和差异化实现模式，推动资源变资产、资产变资本、资本变财富。**丽水围绕盘活“绿水青山”等自然生态资源，探索了绿水青山转化为金山银山的市场化实现路径。**通过开展生态产品权益交易和打造“丽水山耕”区域公共品牌等，深入挖掘生态产

品溢价价值，推动生态优势转化为经济优势。江西抚州围绕创新生态产品金融功能属性，拓宽了绿水青山转化为金山银山的实现通道。在统筹推进生态资源产权确权登记基础上，通过林权、水权、养殖权、农地经营权等抵押贷款，创新形成了“林农快贷”“古屋贷”“畜禽智能洁养贷”等金融产品和服务，推动生态资源向金融资产转化。

推陈“革绿”，强化体制机制创新。强化先行先试和改革创新，以破解制约绿色发展的体制机制深层次矛盾和问题为发力点，建立健全生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度，建立跨区域生态环境保护联动协作机制，激发生态保护内生动力。浙江丽水以强化生态产品价值考核及应用推进价值实现体制改革。通过将生态价值核算列入各县市区综合考核指标体系、建立与生态产品价值相挂钩的财政奖补机制等，推进价值实现体制改革，拓宽“两山”转化通道。湖北武汉以水质断面考核开展生态补偿。建立跨区段面水质考核奖惩和生态补偿办法，推动长江、汉江生态环境考核从一般定性向精准定量转变，形成“保护者受益、受益者补偿”的良性机制。上海崇明以区域协作联动凝聚环境保护合力。通过与江苏省南通海门市、启东市联合建立长江口生态环境保护检察协作机制，加强区域生态环境联防联控，共抓长江大保护。

与此同时，长江经济带绿色发展试点示范还存在一些突出问题和困难。一是对绿色发展的认识有待深化。绿色发展内涵理解不深，统筹推进生态环境保护与经济社会发展的有效路径还未探明，亟需

加深对绿色发展的认识和探索。二是“两山”转化路径仍存体制机制障碍。生态产品价值实现面临生态产品权益归属制度有待建立、价值核算标准方法不一、市场化交易机制仍不健全、生态保护补偿制度不完善等实际困难，亟需加快体制机制改革创新。三是绿色金融支持力度有待加强。仅靠政府投资无法满足生态环境保护资金需求，银政企共同推进大保护合力尚未形成，多元化投融资平台有待健全，资金支持力度有待进一步加强。

二、下一步工作考虑

领导小组办公室将通过建立定期调度、工作评估、交流推广的工作机制，强力推动试点示范工作，切实提高工作质量和成效，加快形成一批可复制、可推广的示范经验。

一是强化责任落实。领导小组办公室将督促试点示范地区认真落实“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制和工作机制，切实承担主体责任，建立务实高效的协调联动机制，进一步细化、实化、具体化实施方案，明确时间表、路线图、责任状，采取有效措施，确保工作成效。

二是强化调度评估。领导小组办公室将对试点示范地区实行“一季一调度”，跟踪了解掌握试点示范工作进展情况。每年组织实施督导检查，委托相关机构开展第三方评估，及时总结工作进展情况，重大问题、重要事项及时报告领导小组。对工作进展成效显著的地区将加大资金、政策支持力度，对工作进展滞后、创建成效较差的地区将通报批评，对于评估不达标的地区将予以“摘帽”。

三是强化政策配套。领导小组办公室将支持试点示范省市从推动长江经济带发展战略实施的大局出发，围绕破解绿色发展的深层次矛盾和体制机制障碍，在统筹规划、资金支持、用地安排、税收优惠、基础设施建设等方面，出台优先支持绿色发展试点示范的配套政策。指导试点示范地区制定具体实施细则，细化落实配套政策，形成支持绿色发展试点示范的政策支撑体系。

四是强化经验交流。领导小组办公室将加强推广试点示范地区典型经验做法，组织召开现场会、专题会，促进沿江省市交流经验、学习借鉴，及时推广重大创新举措和成功经验做法。试点示范地区之间要深化交流合作，通过经验分享、实地调研等方式，促进绿色发展试点示范先进经验共建共享。